

The logo for KAVZ (Komora administrátorů veřejných zakázek) consists of the letters 'KAVZ' in a bold, serif font, centered within a white rectangular box.

Komora  
administrátorů  
veřejných zakázek

## **ZATEPLOVÁNÍ BUDOV A VÝMĚNA OKEN PRŮVODCE VEŘEJNOU ZAKÁZKOU**

Konferenční centrum U Hájků, Na Poříčí 42, Praha 1, 16.4.2014

**Vypsání výběrového řízení v souladu se zákonem o zadávání  
veřejných zakázek a v souladu s platnými českými a evropskými  
normami**

**Mgr. Václav Kacálek  
Advokátní kancelář Dáňa, Pergl & Partneři**

## Komora administrátorů veřejných zakázek (KAVZ)

**Komora administrátorů veřejných zakázek (KAVZ)** - založena na podzim roku 2010 jako občanské sdružení sdružující významné subjekty, které se v České republice zabývají organizací výběrových řízení a problematikou veřejných zakázek.



- ✓ Profesionalita a etika
- ✓ Odborná způsobilost
- ✓ Nezávislost
- ✓ Transparentnost

## KAVZ – cíle a činnost

- zaručit garanci odpovídající úrovně profesionality, odbornosti a etické kvality všech svých členů;
- stanovit základní penzum minimálních požadavků pro členství v komoře (vzdělání, kvalifikace, praxe);
- prosadit legislativní zakotvení požadavku na dosažení **minimálních profesních a odborných znalostí** pro osoby, které se na administraci veřejných zakázek podílejí (novela zákona o veřejných zakázkách, novela živnostenského zákona);
- prosadit dodržování **etických pravidel** při výkonu profese administrátora veřejných zakázek;
- v případě externích administrátorů uzákonit povinnost uzavřít **pojištění odpovědnosti** za případně způsobenou škodu;
- **spolupracovat na dalším vývoji v oblasti veřejných zakázek** – např. účast komory na konzultacích Evropské komise týkajících se možností modernizace trhu veřejných zakázek na celoevropské úrovni, účast v rámci připomínkových řízení při novelizaci zákona o veřejných zakázkách
- pořádání odborných konferencí – např. **Fórum veřejné zakázky kvalitně** ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu

## KAVZ & Fórum veřejné zakázky kvalitně

„Fórum Veřejné zakázky kvalitně“ je společným projektem Komory administrátorů veřejných zakázek a Ministerstva průmyslu a obchodu, který usiluje o **zvýšení efektivity při procesu zadávání veřejných zakázek** v České republice, a to zejména důsledným **uplatňováním principů „3E“** (hospodárnost, efektivnost a účelnost výkonu veřejné správy a nakládání s veřejnými prostředky).

Fórum je otevřeno i dalším subjektům a profesním sdružením, které jsou si vědomy ekonomických souvislostí procesu zadávání veřejných zakázek (vliv na investiční aktivitu a HDP, možnost bezproblémového čerpání evropských fondů apod.) a které chtějí společně prosazovat především tyto **principy**:

- opuštění teze o nejnižší nabídkové ceně jako jediném hodnotícím kritériu při zadávacím řízení – **návrat ke kritériím kvality**,
- aplikace principu **nepřípustnosti nepřiměřeně nízké nabídkové ceny**

Více informací též na webu: <http://www.fvzk.cz/>



## Úprava veřejného zadávání v ČR

### Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (ZVZ)

V ZVZ provedena transpozice zejména následujících evropských směrnic:

- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby („**zadávací směrnice**“),
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/75/ES ze dne 16 listopadu 2005, kterou se opravuje směrnice 2004/18/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby,
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb („**sektorová směrnice**“),

### Významné novely ZVZ

- „Dubnová novela“ - zákon č. 55/2012 Sb., účinnost od 1. dubna 2012, část účinnost od 1. ledna 2014
- „Technická novela“ – zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb. , účinnost od 1. ledna 2014

## Úprava veřejného zadávání v ČR

### Prováděcí předpisy k ZVZ

- nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách
- vyhlášky dle dubnové novely:
  - uveřejňování vyhlášení
  - náležitosti profilu zadavatele
  - obchodní podmínky pro VZ na stavební práce, podrobnosti vymezení předmětu VZ na stavební práce
  - podrobnosti rozsahu odůvodnění účelnosti VZ a odůvodnění VZ

## Technická novela ZVZ

Zákonné opatření senátu č. 341/2013 Sb. , účinnost od 1. ledna 2014

### Hlavní změny:

- **Zvýšení finančních limitů** – podlimitní VZ - dvojnásobek - 2 mil. dodávky a služby, 6 mil. stavební práce
- Úprava **postupu zadavatele v případě jedné nabídky** – nové výjimky (zrušení původní veřejné zakázky z důvodu obdržení pouze jedné nabídky, zadání VZ na základě rámcové smlouvy)
- **Předběžné oznámení** – rozšíření možnosti neuveřejňování – v případě, že předchozí zadávací řízení s obdobným předmětem bylo zrušeno z jakéhokoliv důvodu - doposud to bylo omezeno pouze pro případ zrušení z důvodu obdržení pouze jedné nabídky, nebo kdy k posouzení zbyla pouze jedna nabídka
- Možnost nahlížení do zprávy o posouzení a hodnocení nabídek
- Dohled nad dodržováním zákona Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS)
- Účinnost některých ustanovení teprve od 1. 1. 2015 – ustanovení týkající významných veřejných zakázek - povinnost účasti v hodnotící komisi osoby vedené na seznamu hodnotitelů a povinnost zadavatele předložit vládě spolu s odůvodněním veřejné zakázky před zahájením zadávacího řízení oponentní posudek.

## **Nová směrnice o zadávání veřejných zakázek**

### **SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES**

- členské státy mají lhůtu 2 roky na provedení nových pravidel do vnitrostátních právních předpisů
- v ČR přijetí zcela nového zákona o veřejných zakázkách - 2016

#### **Cílem:**

- zajistit lepší kvalitu a využití finančních prostředků pro nákup či pronájem děl, zboží či služeb orgány veřejné správy
- usnadnit přístup malých a středních firem k tendrům
- zavést přísnější pravidla pro subdodávky



## Aktuální problémy veřejného zadávání

### Hodnotící kritéria

Základním **hodnotícím kritériem**:

- ekonomická výhodnost nabídky, nebo
- nejnižší nabídková cena.

V případě ekonomické výhodnosti nabídky stanoví zadavatel vždy **dílní hodnotící kritéria** tak, aby vyjadřovala **vztah užité hodnoty a ceny**.

Hodnocení v případě některých typů zakázek pouze podle nejnižší nabídkové ceny **nezajišťuje potřebnou kvalitu** – nevyužívání ekonomické výhodnosti nabídky – nedostatečná odbornost zadavatele, neschopnost obhájit

**Možnosti změn:**

- v případě určitých typů zakázek připustit zadání pouze na základě ekonomické výhodnosti nabídky
- zrušení současného § 50 odst. 5 ZVZ (zákaz hodnocení kvalifikace)

## Aktuální problémy veřejného zadávání

### Mimořádně nízká nabídková cena

#### § 77 ZVZ

- Při posouzení nabídek posoudí hodnotící komise též výši nabídkových cen ve vztahu k předmětu veřejné zakázky.
- Jestliže nabídka obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu, musí si hodnotící komise vyžádat od uchazeče písemné zdůvodnění
- Neodůvodnil-li uchazeč mimořádně nízkou nabídkovou cenu nebo posoudila-li hodnotící komise jeho zdůvodnění jako neopodstatněné, musí být nabídka vyřazena.

MNNC - riziko nepříznivých dopadů během realizace zakázky

#### Možnosti změn:

- Více možností pro zadavatele, jak se vypořádat s mimořádně nízkou nabídkovou cenou.

## Aktuální problémy veřejného zadávání

### Povinnost zrušit zadávací řízení v případě jedné nabídky

#### § 84 ZVZ

- Zadavatel zruší bez zbytečného odkladu zadávací řízení, pokud obdržel pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka

#### Důsledky:

- Negativní důsledky na vybraná zadávací řízení
- Náklady uchazečů spojených s přípravou nabídek
- Časová náročnost zadávání VZ

#### Možnosti změn:

- Zrušení uvedené povinnosti

## Aktuální problémy veřejného zadávání

### Povinnosti předběžného oznámení veřejného zadavatele

#### § 86 ZVZ

Veřejný zadavatel uveřejní formou předběžného oznámení nadlimitní a podlimitní veřejné zakázky. Veřejný zadavatel je oprávněn **zahájit zadávací řízení nejdříve 1 měsíc od odeslání předběžného oznámení.**

#### Důsledky:

Prodloužení realizace zadávacího řízení

Není přidaná hodnota pro uchazeče – malý rozsah informací – neumožňuje započít s přípravou nabídky

#### Možnosti změn:

- Zrušení uvedené povinnosti

## Veřejné zakázky na stavební práce

### Hodnotící kritéria

Ekonomická výhodnost nabídky - dílčí hodnotící kritéria – např.:

- nabídková cena,
- kvalita,
- technická úroveň nabízeného plnění,
- estetické a funkční vlastnosti,
- vlastnosti plnění z hlediska vlivu na životní prostředí,
- provozní náklady, návratnost nákladů,
- záruční a pozáruční servis,
- dodací lhůta nebo lhůta pro dokončení

### Druh zadávacího řízení

Užší řízení (dvoukolové řízení) – výhody:

- nabídku podává kvalifikovaný dodavatel a posuzuje se pouze její ekonomická výhodnost
- zadavatel se vyhne účelovým námitkám, neboť v prvním kole dodavatelé prokazují kvalifikaci na základě kvalifikační dokumentace
- vyšší pravděpodobnost realizace výběrového řízení

## Veřejné zakázky na stavební práce

### Rámcové smlouvy

- Zejména u **jednodušších stavebních prací** kdy je možno vymezit cenu za určitou měrnou jednotku bez nutnosti zahrnovat do nabídkové ceny další vedlejší náklady a za situace, kdy se jedná o opakující se stavební práce s obdobným předmětem plnění
- při výběru vhodného dodavatele mezi stranami rámcové smlouvy lze následně hodnotit již pouze **na základě nejnižší nabídkové ceny**

## Pomoc při přípravě VZ

### Zastoupení zadavatele v řízení - § 151 ZVZ

- Zadavatel se může při výkonu práv a povinností podle ZVZ nechat zastoupit jinou osobou
- ZVZ - požadavkem nepodjatost a absence střetu zájmu

Cílem stanovení **minimálních profesních požadavků** na osobu podílející se na přípravě veřejné zakázky:

- Vzdělání
- Odbornost
- Praxe
- Etické předpoklady
- Pojištění

The logo consists of the letters 'KAVZ' in a bold, serif font, centered within a white rectangular box.

**KAVZ**

Komora  
administrátorů  
veřejných zakázek

**Děkuji za Vaši pozornost**

**Mgr. Václav Kacálek**  
**vaclav.kacalek@akdpp.cz**